

**РАЙОННЫЙ ОТДЕЛ
ОБРАЗОВАНИЯ
Кваркенского района
Оренбургской области**

П Р И К А З
№ 331 от 29.11.2021
с. Кваркено

Об утверждении Положения об оценке
коррупционных рисков в районном
отделе образования местной
администрации Кваркенского района

В соответствии со статьей 13.3. Федерального закона от 25.12.2008 год № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», письмом Минтруда России от 25.12.2014 N 18-0/10/B-8980 «О проведении федеральными государственными органами оценки коррупционных рисков» (вместе с «Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций»), с целью профилактики коррупционных правонарушений в районном отделе образования местной администрации Кваркенского района

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Положение об оценке коррупционных рисков в районном отделе образования местной администрации Кваркенского района, согласно приложению к настоящему приказу.
2. Руководителям образовательных организаций разработать и разместить на сайте Положение об оценке коррупционных рисков в срок до 20.12.2021 года.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Начальник РОО



И.С. Московкин



Положение об оценке коррупционных рисков в районном отделе образования
местной администрации Кваркенского района

1. Общие положения

1.1. Оценка коррупционных рисков позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности Районного отдела образования местной администрации Кваркенского района (далее - Отдел образования) и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции в Отделе образования.

1.2. Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных процессов и видов деятельности Отдела образования - при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками Отдела образования коррупционных правонарушений, условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными (трудовыми) обязанностями в целях получения как для должностных лиц, так и для третьих лиц выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства.

2. Порядок оценки коррупционных рисков

2.1. Принятие решения о проведении оценки коррупционных рисков.

2.1.1. Решение о проведении оценки коррупционных рисков принимается начальником Отдела образования в форме приказа, в котором указываются сроки проведения оценки, назначаются лица, ответственные за проведение оценки коррупционных рисков, утверждается состав рабочей группы.

2.1.2. В состав рабочей группы по проведению оценки коррупционных рисков включаются члены комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в Отделе образования.

2.1.3. Оценка коррупционных рисков в деятельности Отдела образования проводится ежегодно до 01 декабря. Целью таких заседаний являются выявление необходимости проведения оценки коррупционных рисков, внесение изменений в карту коррупционных рисков, оценка эффективности реализуемых мер по минимизации выявленных коррупционных рисков и иные вопросы, относящиеся к компетенции рабочей группы. Результаты работы рабочей группы оформляются протоколом, который подписывает председатель и секретарь.

2.1.4. Функциями рабочей группы являются:

- 1) разработка и участие в реализации карты коррупционных рисков;
- 2) координация деятельности образовательных учреждений, подведомственных Отделу образования по устранению причин коррупции и

условий, им способствующих, выявление фактов коррупции;

3) внесение предложений, направленных на реализацию мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений;

4) выработка рекомендаций по предотвращению и профилактике коррупционных правонарушений для практического использования;

5) взаимодействие с представителями правоохранительных органов, институтов гражданского общества и СМИ в реализации мер, направленных на предупреждение фактов коррупции и выявление коррупционных рисков;

6) планирование деятельности Отдела образования по реализации мер по противодействию коррупции;

7) внесение предложений по совершенствованию деятельности в сфере противодействия коррупции, а также участие в подготовке проектов локальных актов по вопросам, относящимся к компетенции рабочей группы;

8) участие в разработке форм и методов осуществления антикоррупционной деятельности и контроля их реализации.

2.2. Определение перечня функций Отдела образования, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.

2.2.1. Определение перечня функций Отдела образования, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (далее – коррупционно опасные функции), осуществляется посредством выделения тех функций, при реализации которых существуют предпосылки для возникновения коррупции.

2.3. К коррупционно-опасным функциям Отдела образования относятся:

2.3.1. Организация и осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Отдела образования и образовательных организаций, подведомственных Отделу образования;

2.3.2. Процедура приёма, перевода и увольнения работников Отдела образования.

2.3.3. Проведение конкурса на замещение вакантной должности руководителя образовательной организации, подведомственной Отделу образования.

2.3.3. Финансово-хозяйственная деятельность Отдела образования.

2.3.4. Осуществление функций распорядителя и получателя бюджетных средств.

2.3.5. Подготовка и согласование наградных документов на присвоение работникам Отдела образования и работникам образовательных организаций, подведомственных Отделу образования государственных и ведомственных наград.

2.3.6. Предоставление государственных и муниципальных услуг гражданам в установленной сфере деятельности Отдела образования.

2.3.7. Представление в судебных органах прав и законных интересов Отдела образования.

2.4. Определение перечня коррупционно-опасных функций осуществляется на основе анализа функций Отдела образования, установленных федеральными законами, законами Оренбургской области, Уставом Кваркенского района, положением об Отделе образования, иными муниципальными правовыми актами.

2.4.1. Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски (то есть функция является коррупционно -

опасной), может быть выявлена путем анализа различного рода информации, поступающей как из внутренних, так и из внешних источников.

К внутренним источникам информации относятся следующие:

1) нормативные правовые акты (при анализе нормативных правовых актов необходимо, в частности, оценить положения, касающиеся функций Отдела образования, связанные с коррупционными рисками);

2) муниципальные правовые акты (анализ организационной структуры Отдела образования, в том числе должностных обязанностей работников Отдела образования);

3) иные внутренние источники (протоколы заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, аттестационной комиссии, материалы служебных проверок, результаты опроса уполномоченных должностных лиц, муниципальных служащих (работников), уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения служащего (работника) к совершению коррупционных правонарушений и иные материалы).

К внешним источникам информации относятся следующие:

1) результаты опроса подконтрольных субъектов, получателей услуг, экспертов, представителей институтов гражданского общества и иных заинтересованных лиц;

2) статистические данные о правонарушениях в сфере деятельности Отдела образования и (или) ее должностных лиц;

4) обращения граждан и организаций, содержащие информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращения, поступившие на телефон горячей линии, на электронную почту и т.д.;

5) сообщения в СМИ о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения работниками требований к служебному поведению;

6) материалы, представленные правоохранительными органами, иными органами (организациями) и их должностными лицами, включая акты прокурорского реагирования, материалы уголовных дел, материалы, представляемые органами следствия, государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, и материалы из других источников.

2.4.2. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий формируется и утверждается приказ начальника Отдела образования о перечне коррупционно-опасных функций.

2.4.3. Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень коррупционно - опасных функций могут стать изменения в законодательстве, предусматривающие возложение новых или перераспределение реализуемых функций, результаты проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, мониторинга исполнения должностных обязанностей работниками Отдела образования и т.д.

2.5. Оценка и классификация коррупционных рисков.

2.5.1. В целях рационального расходования ресурсов возможно выделение отдельных наиболее коррупциогенных административных процедур (действий), в отношении которых меры по минимизации коррупционных рисков должны быть реализованы в первую очередь. Для этого следует оценить

коррупционные риски с точки зрения их значимости для Отдела образования, государства и общества.

2.5.2. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска и возможного вреда от его реализации.

Вероятность реализации коррупционного риска определяется, в первую очередь, характеристикой и количеством коррупциогенных факторов, то есть обстоятельств, увеличивающих вероятность совершения коррупционных правонарушений.

В зависимости от вероятности возникновения риск может быть:

- 1) незначительной вероятности возникновения (низкая вероятность) – риск может возникнуть в чрезвычайных обстоятельствах или маловероятен;
- 2) средней вероятности возникновения (средняя вероятность) – риск может возникнуть при определенном стечении обстоятельств;
- 3) повышенной вероятности возникновения (высокая вероятность) – риск ожидаем при нормальном развитии событий.

2.5.3. Необходимо оценить возможный вред от реализации коррупционного риска. При этом приоритетное внимание следует уделить таким видам вреда (ущерба), как:

- 1) вред жизни и здоровью граждан;
- 2) вред национальной безопасности и обороноспособности государства;
- 3) вред окружающей среде;
- 4) материальный ущерб;
- 5) репутационный ущерб Отдела образования, резонансные судебные разбирательства, многочисленные жалобы и претензии со стороны граждан и организаций.

2.5.4. В зависимости от эффекта риски могут быть следующими:

- 1) незначительным – риск незначительно влияет на охраняемые законом ценности;
- 2) умеренным – риск, который, если не будет пресечен, может значительно повлиять на охраняемые законом ценности;
- 3) значительным – риск, последствия которого могут повлечь финансовые убытки, помешать успеху деятельности или эффективному функционированию Отдела образования, государства и общества.

В случае если реализация коррупционного риска может повлечь вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб национальной безопасности и обороноспособности государства и (или) окружающей среде, такой потенциальный вред следует оценивать как значительный.

2.5.5. Одним из возможных способов оценки значимости коррупционного риска является использование матрицы оценки значимости рисков. При этом все риски по степени значимости разделяются на критические, существенные и незначительные.

Матрица оценки значимости коррупционных рисков

Потенциальный вред	Вероятность реализации коррупционного риска		
	Высокая	Средняя	Низкая
Значительный	Критический риск	Существенный риск	Существенный риск
Умеренный	Существенный риск	Существенный риск	Незначительный риск
Незначительный	Существенный риск	Незначительный риск	Незначительный риск

2.6. Формирование перечня должностей в Отделе образования, замещение которых связано с коррупционными рисками.

2.6.1. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными (трудовыми) обязанностями в целях получения как должностными лицами, так и третьими лицами выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства.

2.6.2. Должности, которые являются ключевыми для потенциального совершения коррупционных правонарушений, определяются с учетом высокой степени свободы принятия решений, обусловленной спецификой служебной (трудовой) деятельности, интенсивностью контактов с гражданами и организациями.

2.6.3. Признаками, характеризующими коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций, являются:

1) необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или юридических лиц, решение во внеочередном порядке вопроса в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;

2) использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;

3) предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для приема на работу;

4) оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам при предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

5) использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных (трудовых) обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

б) требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

7) наличие сведений:

а) о нарушении должностными лицами требований правовых актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными (трудовыми) обязанностями;

б) об искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом служебной (трудовой) деятельности;

в) о попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

г) о действиях распорядительного характера, превышающих должностные (трудовые) полномочия или не относящихся к должностным (трудовым) полномочиям;

д) о бездействии в случаях, требующих принятия решений в соответствии со служебными (трудовыми) обязанностями;

е) о совершении частых или крупных сделок с субъектами предпринимательской деятельности, владельцами которых являются или руководящие должности в которых замещают родственники должностных лиц;

ж) о совершении финансово-хозяйственных операций с очевидными (даже не для специалиста) нарушениями действующего законодательства.

2.6.4. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий формируется перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Утверждение данного перечня осуществляется приказом Отдела образования.

2.6.5. Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень должностей Отдела образования, замещение которых связано с коррупционными рисками, могут стать изменения законодательства о возложении новых или перераспределении реализуемых функций, результаты проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, мониторинга исполнения должностных обязанностей работников Отдела образования и т.д.

2.7. Перечень должностей, подверженных коррупционным рискам в Отделе образования:

2.7.1. Начальник;

2.7.2. Заместитель начальника;

2.7.3. Главный специалист по вопросам качества образования и контроля за управлением деятельности образовательных учреждений

2.7.4. Главный специалист по вопросам содержания материально-технической базы и обеспечения функционирования образовательных учреждений;

2.7.5. Главный специалист по охране прав детства отдела опеки и попечительства;

2.7.6. Главный специалист по составлению списка на жилье отдела опеки и попечительства;

2.7.7. Контрактный управляющий;

3. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций

3.1. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков включает подготовку предложений по минимизации всех или наиболее существенных идентифицированных коррупционных рисков.

Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами, в первую очередь регламентацией административных процедур исполнения соответствующей коррупционно-опасной функции, их упрощением либо исключением, установлением препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

3.2. Регламентация административных процедур позволяет снизить степень угрозы возникновения коррупции, тем самым:

1) значительно уменьшить риск отклонения должностного лица при реализации должностных полномочий от достижения закрепленной цели возникших правоотношений;

2) минимизировать возможность принятия управленческих решений должностными лицами на свое усмотрение;

3) создать условия для осуществления надлежащего контроля за процессом принятия управленческих решений, что при необходимости позволяет корректировать ошибочные решения, не дожидаясь развития конфликтной ситуации;

4) обеспечить единообразное осуществление функций должностными лицами Отдела образования;

5) создать гласную, открытую модель реализации коррупционно-опасной функции.

При этом дробление административных процедур на дополнительные стадии с их закреплением за независимыми друг от друга должностными лицами позволит обеспечить взаимный контроль.

3.3. В качестве установления препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем, необходимо применять следующие меры:

1) введение или расширение форм взаимодействия граждан (организаций) и должностных лиц, например, использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности (одного окна, системы электронного обмена информацией);

2) совершенствование механизма отбора должностных лиц для включения в состав комиссий, рабочих групп, принимающих управленческие решения, включение в состав таких органов представителей общественности;

3) сокращение количества должностных лиц, участвующих в принятии управленческих решений, обеспечивающих реализацию субъективных прав и юридических обязанностей;

4) оптимизация перечня документов (материалов, информации), которые граждане (организации) обязаны предоставить для реализации права;

5) сокращение сроков принятия управленческих решений;

6) установление четкой регламентации способа и сроков совершения должностным лицом действий при осуществлении коррупционно-опасной

функции;

3.4. В целях недопущения совершения должностными лицами коррупционных правонарушений реализацию мероприятий, предусмотренных настоящим Положением, необходимо осуществлять на постоянной основе посредством:

1) организации внутреннего контроля за исполнением должностными лицами своих обязанностей, введения системы внутреннего информирования. При этом проверочные мероприятия могут проводиться как в рамках проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, так и на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности должностных лиц в СМИ;

2) проведения разъяснительной работы для существенного снижения возможности коррупционного поведения работников при исполнении коррупционно-опасных функций.

3.5. Для каждого выявленного коррупционного риска определяются возможные меры по его минимизации. При этом необходимо оценить объем финансовых затрат на реализацию этих мер, а также потребность в кадровых и иных ресурсах, необходимых для проведения соответствующих мероприятий.

3.6. При отсутствии возможности или экономической целесообразности одновременной реализации мер по минимизации всех выявленных коррупционных рисков необходимо в первую очередь реализовать меры по минимизации существенных коррупционных рисков.

3.7. При определении мер по минимизации коррупционных рисков целесообразно руководствоваться следующим:

1) каждая мера должна формулироваться конкретно, работники, вовлеченные в процесс ее реализации, должны понимать ее цели и содержание, конечный результат и его связь с минимизацией конкретного коррупционного риска;

2) для каждой меры должны устанавливаться срок или периодичность ее реализации;

3) для каждой меры должен определяться ответственный за ее реализацию;

4) на стадии планирования мер по минимизации коррупционных рисков должны прорабатываться механизмы мониторинга реализации этих мер и оценки их эффективности;

5) реализация каждой меры должна подтверждаться документально.

4. Мониторинг исполнения должностных обязанностей работников Отдела образования, деятельность которых связана с коррупционными рисками

4.1. Основными задачами мониторинга исполнения должностных обязанностей работников Отдела образования, деятельность которых связана с коррупционными рисками (далее – мониторинг), являются:

- 1) своевременная фиксация отклонения действий должностных лиц от установленных норм, правил служебного поведения;
- 2) выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных полномочий;
- 3) подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности должностных лиц;
- 4) корректировка перечня коррупционно опасных функций и перечня должностей в Отделе образования, замещение которых связано с коррупционными рисками.

4.2. Мониторинг осуществляется путем сбора информации о признаках и фактах коррупционной деятельности должностных лиц.

Сбор указанной информации может осуществляться в том числе путем проведения опросов на официальном сайте Отдела образования в сети Интернет, а также с использованием электронной почты, телефонной и факсимильной связи от лиц и организаций, имевших опыт взаимодействия с должностными лицами.

4.3. При проведении мониторинга:

- 1) формируется набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение должностных лиц, деятельность которых связана с коррупционными рисками;
- 2) обеспечивается взаимодействие с государственными органами, иными органами и организациями в целях изучения документов, иных материалов, содержащих сведения, указанные в пункте 2.6 настоящего Положения.

4.4. Результатами мониторинга являются:

- 1) подготовка материалов о несоблюдении должностными лицами при исполнении должностных обязанностей требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;
- 2) подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности должностных лиц, а также по внесению изменений в перечень коррупционно опасных функций и перечень должностей в Отделе образования, замещение которых связано с коррупционными рисками.

5. Оформление и согласование результатов оценки коррупционных рисков

5.1. По результатам оценки коррупционных рисков составляется общий перечень выявленных коррупционных рисков и мер по их минимизации. Соответствующая информация включается в карту коррупционных рисков (приложение к настоящему Положению).

Приложение к
Положению об оценке коррупционных рисков в
районном отделе образования местной администрации
Кваркенского района

**Карта коррупционных рисков
в Районном отделе образования местной администрации Кваркенского района**

№ п/п	Коррупционно- опасные функции	Перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками	Описание зоны коррупционного риска	Вероятность реализации коррупционного риска (низкая, средняя, высокая)	Меры по минимизации (устранению) коррупционного риска
1					